



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 310 / 19.06.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 405 / 26.06.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (b310/16.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2696/22.05.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D575/23.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, se preconizează ca selectarea de către comisiile parlamentare pentru comunicații și tehnologia informației reunite a propunerilor pentru funcțiile de președinte și de vicepreședinți ai ANCOM să se facă în baza audierii candidaților. De asemenea, sunt prevăzute condiții de studii și de vechime în muncă pe care trebuie să le îndeplinească președintele și vicepreședinții

ANCOM. Totodată sunt reglementate condiții de studii și de vechime în specialitate, precum și noi incompatibilități pentru personalul acestei autorități administrative autonome.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin **Decizia nr. 52/2018**, Curtea Constituțională a statuat că *„dacă textul Constituției dispune că înființarea, organizarea și funcționarea unei autorități se realizează prin lege organică, toate aspectele ce privesc autoritatea respectivă se realizează prin acea categorie de lege; în schimb, dacă numai înființarea se dispune prin lege organică, înseamnă că organizarea și funcționarea autorității respective se reglementează prin lege ordinară. În această ultimă ipoteză, dacă din rațiuni de tehnică legislativă se adoptă o lege organică ce reglementează înființarea/organizarea/funcționarea unei autorități nu înseamnă că, în mod implicit, organizarea și funcționarea acesteia devine domeniu al legii organice”*.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, în acord cu prevederile **art. 15 alin. (2) din Constituție**, soluțiile legislative referitoare la cerințele de studii, de vechime în muncă și de vechime în specialitate, nu pot produce efecte decât **pentru viitor**, putându-se aplica numai pentru ocuparea următoarelor mandate de președinte și vicepreședinți, respectiv pentru ocuparea următoarelor posturi scoase la concurs, în cazul personalului.

Prin urmare, pentru previzibilitatea normei, recomandăm introducerea unei dispoziții tranzitorii în finalul proiectului care să clarifice aceste aspecte.

5. În **titlu**, pentru rigoarea normei, este necesară înlocuirea sintagmei „Ordonanței de Urgență nr. 22/2009”, cu expresia „... Ordonanței de urgență a **Guvernului nr. 22/2009**”.

6. La **articolului unic**, propunem ca **partea introductivă** să fie reformulată în acord cu normele de tehnică legislativă, astfel:

„Articol unic. - Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 22/2009** privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I, nr. 174 din 19 martie 2009, aprobată prin**

Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, se **modifică și** se completează după cum urmează:”.

7. La părțile dispozitive ale pct. 1-4, pentru respectarea exigențelor normative, este necesară reformularea acestora, după cum urmează:

„1. La articolul 11, alineatul (1²) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. La articolul 11, alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„3. La articolul 18, după alineatul (1), se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:”.

„4. La articolul 18, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. La pct. 2, în textul prevăzut pentru art. 11 alin. (3) lit. a), semnalăm că norma este lipsită de previzibilitate prin folosirea sintagmei „sau în domenii **conexe**”. Se impune reformularea normei în sensul menționării domeniilor avute în vedere.

9. La pct. 3, pentru corectitudinea redactării, textul propus va fi marcat ca „(1¹)” și nu „(1²)”.

Referitor la textul propus, norma nu este clară prin folosirea sintagmei „Personalul **de specialitate al ANCOM**”, în cuprinsul actului normativ neexistând nicio referire la această categorie de personal. De asemenea, sintagma „studii **tehnice**” nu este suficient de precisă. Este necesară revederea textului în sensul clarificării aspectelor semnalate.

10. La pct. 4, în textul prevăzut pentru art. 18 alin. (6), sintagma „societățile comerciale”, trebuie înlocuită cu termenul „societățile”, în acord cu terminologia folosită în Legea nr.31/1990, privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE
Florin **TORDACHE**

București
Nr. 622/16.06.2023

O.U.G. nr. 22/2009

M. Of. nr. 174/19 mar. 2009

Ordonanță de urgență privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

aprobată prin

L. nr. 113/2010

M. Of. nr. 416/22 iun. 2010

- 1 aprobată prin L. nr. 113/2010 M. Of. nr. 416/22 iun. 2010
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 19/2011 M. Of. nr. 146/28 feb. 2011 *modifică art. 10 alin. (1) pct. 6, alin. (2) pct. 4, 11, 12 și 14*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice
 aprobată cu modificări și L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013
 completări prin
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 111/2011 M. Of. nr. 925/27 dec. 2011 *modifică art. 4 alin. (2), art. 6 alin. (1) lit. d), art. 6 alin. (2) lit. d) și e), art. 10 alin. (1) pct. 2 și 7, art. 10 alin. (2) pct. 24; introduce alin. (1_1) la art. 4, lit. g) la art. 6 alin. (2), art. 6_1, alin. (6) la art. 12, alin. (2_1) la art. 14; abrogă art. 6 alin. (1) lit. c)*
 Ordonanță de urgență privind comunicațiile electronice
 aprobată cu modificări și L. nr. 140/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
 completări prin
- 4 modificări prin L. nr. 140/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012 *modifică art. 10 alin. (2) pct. 32; introduce pct. 20_1 la art. 10 alin. (2)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice
- 5 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 3 lit. a), d), e) și g), art. 10 alin. (1) pct. 2, 4, 6, 7, 9, 11 și 12, art. 10 alin. (2) pct. 11 și 20_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
- 6 modificări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 19/2011 și modifică art. 3 lit. a), d), e) și g), art. 10 alin. (1) pct. 2, 4, 6, 7, 9, 11 și 12, art. 10 alin. (2) pct. 4, 11, 12, 14 și 20_1*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice
- 7 rectificare M. Of. nr. 214/16 apr. 2013 *rectifică art. 10 alin. (2) pct. 14*
 RECTIFICARE

-
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 53/2013 M. Of. nr. 327/5 iun. 2013 *introduce alin. (5) la art. 14*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
- aprobată cu modificări prin L. nr. 299/2013 M. Of. nr. 705/18 nov. 2013
- 9 modificări prin L. nr. 299/2013 M. Of. nr. 705/18 nov. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 53/2013 și modifică art. 18 alin. (4); introduce alin. (5) la art. 14*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2013 pentru completarea art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 33/2017 M. Of. nr. 312/2 mai 2017 *modifică art. 11 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 11*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
- aprobată cu modificări și L. nr. 245/2018 M. Of. nr. 932/5 nov. 2018
completări prin
- 11 modificări prin L. nr. 245/2018 M. Of. nr. 932/5 nov. 2018 *modifică art. 11 alin. (1) și (2) și art. 15 alin. (4); introduce alin. (1_1)-(1_4) la art. 11, alin. (2_1) la art. 11, lit. g) la art. 11 alin. (5), alin. (5_1) la art. 11 și alin. (10) la art. 11*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2017 pentru modificarea și completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
- 12 modificări prin L. nr. 184/2019 M. Of. nr. 848/18 oct. 2019 *modifică art. 11 alin. (1_1) și (9), art. 14 alin. (3) și art. 15*
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice și pentru stabilirea unor măsuri de facilitare a dezvoltării rețelelor de comunicații electronice

modifică art. 2 alin. (3), art. 2 alin. (4), art. 3 lit. a), art. 3 lit. b) pct. 1, art. 3 lit. b) pct. 2 și 3, art. 3 lit. e), j) și k), art. 4, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (2) partea introductivă, art. 6 alin. (2) lit. e), art. 6_1 partea introductivă și lit. a), art. 6_1 lit. e), art. 7, art. 8, art. 10 alin. (1) partea introductivă, art. 10 alin. (1) pct. 1 și 2, art. 10 alin. (1) pct. 3, art. 10 alin. (1) pct. 4 și 5, art. 10 alin. (1) pct. 6, 7, 9 și 10, art. 10 alin. (1) pct. 11, art. 10 alin. (2) pct. 4, art. 10 alin. (2) pct. 8, 11, 13, 19, 20 și 20_1, art. 10 alin. (2) pct. 30, 31 și 33, art. 10 alin. (3), art. 12 alin. (3) și (5), art. 14 alin. (1) lit. a)-c), art. 14 alin. (2) și (2_1), art. 15 alin. (2), art. 18 alin. (5) partea introductivă, art. 18 alin. (5) lit. b), mențiunea privind transpunerea normelor adoptate la nivelul Uniunii Europene; introduce alin. (1_1) la art. 1, alin. (3_1) la art. 2, pct. 1_1 la art. 3 lit. b), lit. d_1) la art. 6 alin. (2), lit. h) și i) la art. 6 alin. (2), lit. g) la art. 6_1, pct. 2_1 la art. 10 alin. (1), pct. 3_1 și 3_2 la art. 10 alin. (1), pct. 5_1 la art. 10 alin. (1), pct. 10_1 la art. 10 alin. (1), pct. 3_1 la art. 10 alin. (2), pct. 4_1 la art. 10 alin. (2), pct. 5_1 la art. 10 alin. (2), pct. 20_2 la art. 10 alin. (2), pct. 24_1 la art. 10 alin. (2), pct. 25_1 la art. 10 alin. (2), pct. 34 și 35 la art. 10 alin. (2), alin. (3_1) la art. 14, alin. (2_1) la art. 15, lit. d) la art. 18 alin. (5), alin. (5_1) la art. 18, art. 18_1; abrogă art. 6_1 lit. c)

Dispune republicarea cu renumerotare